

【公共政策】隨堂測驗第五回解答

彭懷恩 老師提供

甲、申論題部分

一、

【擬答】

利益團體會選擇介入公共政策運作的程度，哈佛大學教授威爾遜（J. Q. Wilson）以影響整體社會的利益與成本分布情況，將利益團體介入政策的類型分為四大類：

（一）多數人政治（Majoritarian politics）

是指社會上大多數人將獲得利益或擔負成本的政策類型；例如：政府宣布全面退稅。這種類型的政策較不會影響特定利益團體，故通常是行政與立法兩部門或社會某些倡議團體的角力場。

（二）顧客政治（Client politics）

是指利益集中在特定團體成員身上，但成本由大眾分擔的政策類型。預期會得到好處的利益團體一定會強力動員，設法使政策通過，而大眾分擔政策成本的結果，由於每個人平均負擔的成本不高，也不致遭到反對，故該政策在合法化過程中通常會順利過關；我國的老農津貼政策為此類。

（三）企業家政治（Entrepreneurial politics）

與顧客政治相反，特定企業或利益團體將負擔成本，利益則由社會大眾分享。像是環保規定、消費者保護、失業保險等政策，都會增加企業的成本，故利益團體通常會表示反對，而促使法案通過或政策執行的一方往往是政府機關或社會輿論。

（四）利益團體政治（Interest group politics）

是指某政策對特定利益團體有利，卻會造成另一團體負擔政策成本的情況；這種政策只有相關的利益團體會積極參與。（吳定，2008）

二、

【擬答】

（一）標的人口之意義

標的人口乃泛指由於政策制訂而須調適新的行為模式者。任何公共政策之制訂，其目的或在影響、管制標的團體的行為，或在引導標的團體按照政府所規定的律則或目標行事。

（二）標的人口存在的理由

政治系統的成員，其對政策的認知，每以各種不同的方式為之。一般常理，乃某項政策如果確能使系統的成員獲利，則順服隨之；反之，如其被視為對任何人均無實益，則拒絕順服隨之。

典型的現象，乃某些標的團體視政策對其有利，另外某些標的人口視該政策對其是一種負擔，在這種情況下，如何促使那些認為政策為一種負擔的標的人口，猶能取得順服之道，即為成功的政策執行。

（三）標的人口順服之主要原因

1. 因政治社會化之緣故：

標的團體從學校、社會學習到對政府制度、法令規章及執法人員之尊重。

例如：一般公務員對政府政策較易順服。



2.因政策制定合法化之緣故：

標的人口認為政策在合法化之過程中具有正當性。例如：經過立法機關各黨派立法人員充分辯論後，所通過之政策或法案，較能獲得順服。

3.因衡量成本效益之緣故：

標的人口認為順服政策所能得到之利益，大於不順服政策所受到之損失。

4.因經過理性考量之緣故：

標的人口於顧全大體之理性考慮。例如：土地重劃地區因為多數土地所有權人均贊同，則少數標的人口順服之程度亦較高。

5.因基於私利考量之緣故：

標的人口對於政策所可能帶給自己之某種利益。例如：對於家中有年紀達到六十五歲之老人者，其贊同老人年金制度者較大。

6.因避免遭受處罰之緣故：

標的人口認為不順服政策將受到不可忍受之懲罰。

7.因情勢發生變遷之緣故：

標的人口因為時間經過及情勢變更，而習以為常。

(四) 標的人口不順服之主要原因

1.因政治內容與流行之價值觀念衝突之緣故：

標的人口之價值觀念與政策內容相悖。

2.因同輩團體社會化之緣故：

標的人口接觸之同輩團體成員大部分不順服政策。

3.因受大眾傳播媒體影響之緣故：

標的人口常接近反對政策之大眾傳播媒體。

4.因貪得短利之緣故：

標的人口基本上並不反對政策，但貪短利，常有反對之舉。

5.因個人選擇性認知之緣故：

標的人口對政策之認知不同，因此對政策亦發生不順服之現象。

6.因政策內涵混淆不清之緣故：

標的人口對政策本身模稜兩可，要求其改變行為幅度過大，亦造成其不願順服。

三、

【擬答】

見【補充教材】P.64~P.65

四、

【擬答】

見【教材】P.214 及 P.224